

Wofür gibt der Staat das Geld aus – ein Überblick über Jahre öffentlicher Finanzen

Werden die Finanzen der staatlichen Ebene, also von Land und Kommunen, über einen Zeitraum von ca. 60 Jahren betrachtet, so gibt es bezüglich der Vergleichbarkeit einige Probleme. So wurde z.B. die Systematik nach der die öffentlichen Haushalte ihre Einnahmen und Ausgaben sowie die Struktur ihrer Aufgaben planen und in den Finanzstatistiken nachweisen, mehrfach geändert. Zusätzlich sind die Finanzdaten im Rückblick gerade für die Zeit vor 1974, als die heute noch gültige Systematik in ihren Grundzügen eingeführt wurde, doch sehr lückenhaft.

Ausgaben des Landes werden knapp zur Hälfte von den Personalausgaben bestimmt

Die Gesamtausgaben des Landes stiegen zwischen 1952 und 2004 von umgerechnet ca. 777 Mio. € auf 21 850 Mio. €, auf ca. das 35fache. Etwa 40% und somit knapp die Hälfte der Ausgaben 1952 entfielen dabei auf Personalausgaben und ein Viertel auf Investitionen. Bei den Investitionen lag der Schwerpunkt auf der Gewährung von Darlehen. Die Sachinvestitionen hatten an den Gesamtausgaben nur einen Anteil von ca. 4%. Ausgaben für Fürsorge (Sozialhilfe) und Jugendhilfe spielten nur eine untergeordnete Rolle. Bis zum Jahr 1975 wuchs der Anteil der Sachinvestitionen auf knapp 6%. Investitionsförderungsmaßnahmen machten einen Anteil von 7% aus. Personalausgaben stellten über den gesamten Zeitraum den größten Ausgabeposten dar (43%). Soziale Angelegenheiten hatten 1975 mit 6% einen etwas höheren Anteil an den Ausgaben des Landes als 2004 (4%). Bis 2004 sank der Anteil der Ausgaben für Sachinvestitionen auf knapp 1,5%. Allerdings konnte auch der Personalkostenanteil unter 40% gedrückt werden. Einen wesentlichen Anteil an den Personalkosten bilden beim Land in immer stärkerem Maße die Kosten der Beamtenversorgung. Da das Land in weit größerem Umfang Beamte in seinen Diensten hat als die Kommunen (Lehrer, Polizei, Finanzverwaltung etc.), nehmen die Belastungen für den Landeshaushalt mit einer zeitlichen Verzögerung (Ausscheiden des Beamten aus dem aktiven Dienst) zu. Dafür sind Beamte während ihrer aktiven Zeit für ihren Dienstherrn „billiger“ als Angestellte. Inzwischen entfallen von den 8,7 Mrd. € Personalkosten 1,8 Mrd. € auf die Beamtenversorgung.

Ausgaben der kommunalen Ebene geprägt von sinkenden Sachinvestitionen und steigenden Sozialausgaben

Die Ausgaben der Kommunen erhöhten sich von umgerechnet 540 Mio. € 1952 auf 14 340 Mio. € 2004. Das

im Vergleich zum Land unterschiedliche Volumen und Wachstum der Ausgaben ist eine Folge der unterschiedlichen Aufgaben von Land und Kommunen sowie deren unterschiedlichen Entwicklungen. Ähnlich dem Landeshaushalt stellten die Personalausgaben bei den Kommunen den größten Ausgabeposten dar, allerdings auf einem niedrigeren Niveau. Im Durchschnitt wurden ca. ein Drittel der Ausgaben für Personal aufgewendet. Wie beim Land zeigt sich gegen Ende des Betrachtungszeitraums ein leichter Rückgang. Hier muss aber auch angemerkt werden, dass sowohl beim Land als auch bei den Kommunen durch Ausgliederung von Aufgaben aus den öffentlichen Haushalten (z.B. Hochschulen, Landesbetriebe etc. beim Land und Abfall- und Abwasserbeseitigung bei den Kommunen), Aufwendungen für das Personal zu einem großen Teil nur noch als Zuschüsse an die Einrichtungen deutlich werden, nicht jedoch direkt als Personalausgaben.

Der Ausgabenanteil für Sachinvestitionen stellt sich bei den Kommunen deutlich höher dar als beim Land. 1952 lag der Anteil bei ca. einem Viertel der Ausgaben, in den siebziger Jahren überstieg er zeitweise ein Drittel. Bis 2004 mussten die Sachinvestitionen auf Grund der immer schwieriger werdenden Haushaltslage vieler Kommunen auf knapp 11% zurückgefahren werden. Den deutlichsten Unterschied im Verhältnis zum Land zeigt die Entwicklung bei den Ausgaben für soziale Leistungen. Wurden Mitte der siebziger Jahre ca. 10% hierfür aufgewendet, waren es 2004 knapp 28%. Allerdings erhielten die Kommunen vom Land im Gegenzug für diese Ausgaben auch Zuweisungen und Erstattungen, wenn auch nicht in gleicher Höhe.

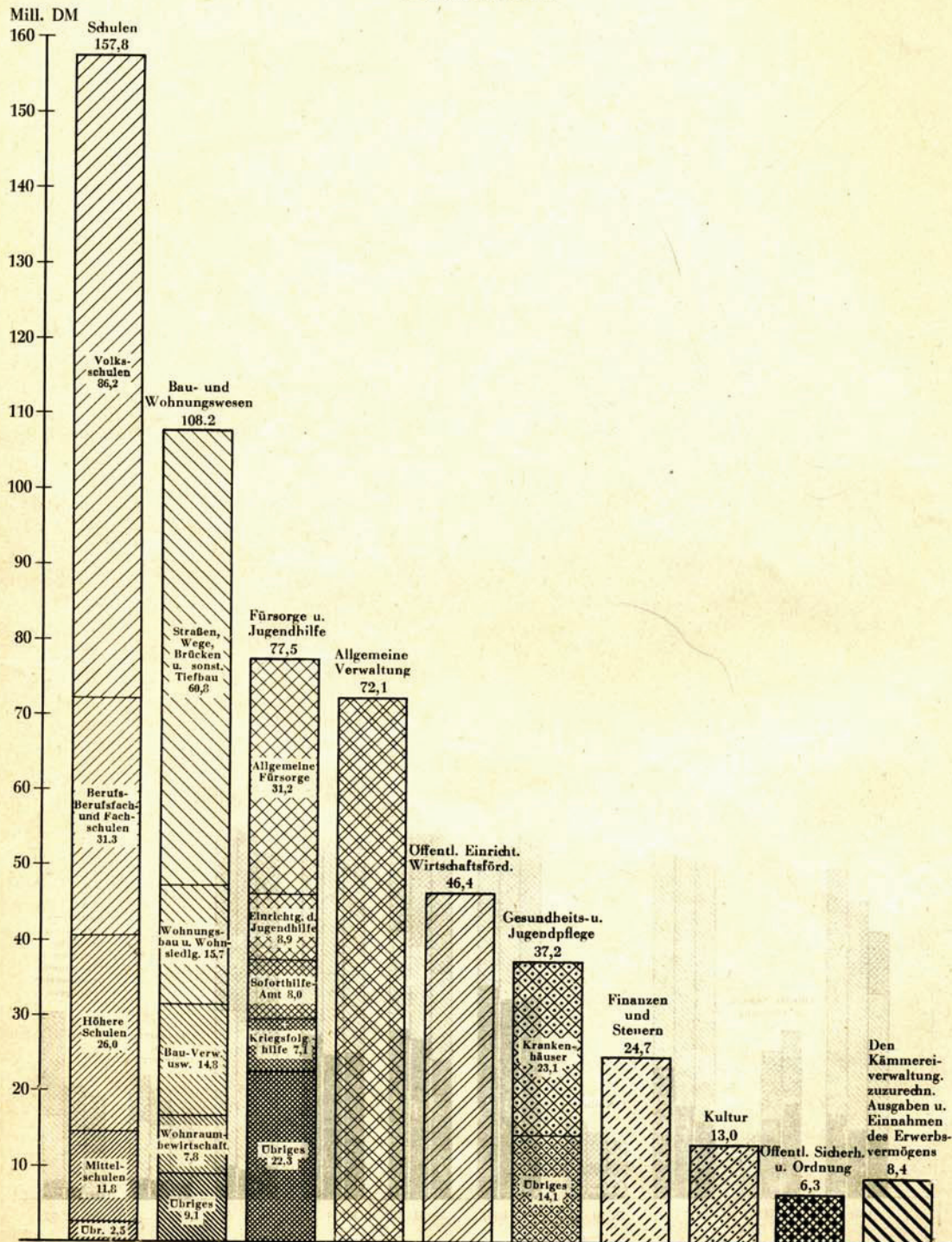
Entwicklung der Aufgabenschwerpunkte

Zur Betrachtung der Entwicklung der Aufgabenschwerpunkte von Land und Kommunen bietet es sich an, an Stelle von Einnahmen- und Ausgabenarten Größen zu verwenden, die die finanzielle Belastung eines Haushaltes widerspiegeln. Der Zuschussbedarf sagt etwas darüber aus, in welchem Maße allgemeine Deckungsmittel (Steuern, Saldo aus allgemeinen Zuweisungen und Umlagen) zur Erfüllung einer Aufgabe beansprucht werden; der Finanzierungssaldo gibt an, inwieweit die bereinigten Gesamteinnahmen ausreichen, die bereinigten Gesamtausgaben zu finanzieren.

Beim Land lagen die Aufgabenschwerpunkte 1952 im Bereich der Schulen (Lehrpersonal). Hierfür musste ein Viertel der allgemeinen Deckungsmittel aufgewendet werden. Die Polizei beanspruchte 12%, die Rechtspflege 8%,

Der Zuschußbedarf der kommunalen Gebietskörperschaften nach Verwaltungszweigen — Ordentliche Rechnung mit 551.6 Mill. DM Rechnungsjahr 1952

in Millionen DM



Quelle: Statistische Berichte Niedersachsen, staatliche und kommunale Finanzen 1952.

1. Ausgewählte Einnahmen und Ausgaben des Landes und der Kommunen

Aufgaben-Bereich Jahr	Bereinigte Gesamtausgaben			Darunter								
				Personalausgaben			Zinsausgaben an Kreditmarkt			Baumaßnahmen		
	zu-sammen	Land	Gemeinden/ Gv	zu-sammen	Land	Gemeinden/ Gv	zu-sammen	Land	Gemeinden/ Gv	zu-sammen	Land	Gemeinden/ Gv
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Beträge in 1 000 Euro												
Insgesamt												
1975	12 516 720	8 197 672	6 028 207	5 367 068	3 551 455	1 815 613	640 097	283 239	356 858	1 844 667	345 041	1 499 626
1985	18 932 807	13 567 243	8 743 227	7 909 133	5 509 008	2 400 125	1 656 262	1 117 003	539 260	1 561 155	315 148	1 246 008
1995	29 267 353	19 841 618	14 666 104	11 920 520	8 161 461	3 759 059	2 452 254	1 835 262	616 992	2 269 383	361 838	1 907 545
2000	29 985 196	20 951 442	13 885 252	12 338 190	8 536 251	3 801 939	2 634 309	2 085 941	548 368	1 917 118	433 746	1 483 372
2002	31 524 005	22 275 932	14 303 183	12 382 254	8 462 165	3 920 089	2 774 955	2 247 537	527 419	1 661 945	334 820	1 327 125
2004	31 439 108	21 848 765	14 340 210	12 615 348	8 678 889	3 936 459	2 854 036	2 369 039	484 997	1 311 981	211 528	1 100 453
Politische Führung und zentrale Verwaltung, Auswärtige Angelegenheiten, Finanzverwaltung												
1975	995 561	472 025	532 264	758 495	376 756	381 739	-	-	-	36 696	12 784	23 912
1985	1 576 514	725 450	859 920	1 184 885	568 862	616 024	-	-	-	69 969	14 486	55 483
1995	2 319 903	1 064 191	1 265 717	1 710 970	803 751	907 219	-	-	-	82 591	32 166	50 424
2000	2 428 065	1 052 701	1 382 450	1 768 990	813 350	955 640	-	-	-	57 477	11 525	45 952
2002	4 751 814	3 098 283	1 662 116	4 023 503	2 841 850	1 181 653	-	-	-	36 503	4 646	31 858
2004	3 355 711	1 681 175	1 685 556	2 626 699	1 422 538	1 204 161	-	-	-	42 787	5 677	37 110
Öffentliche Sicherheit und Ordnung, Rechtsschutz												
1975	773 403	603 528	181 596	574 239	465 733	108 506	-	-	-	39 780	23 264	16 515
1985	1 455 711	1 135 020	350 381	1 036 883	832 962	203 921	-	-	-	72 741	43 073	29 669
1995	2 269 335	1 643 557	663 789	1 640 281	1 276 282	363 999	-	-	-	46 186	15 625	30 561
2000	2 564 197	1 840 893	756 286	1 767 742	1 369 147	398 595	-	-	-	68 025	36 612	31 412
2002	2 813 244	1 964 556	885 200	1 916 338	1 416 687	499 651	-	-	-	84 787	50 191	34 595
2004	3 208 372	2 365 089	877 934	2 317 981	1 810 470	507 511	-	-	-	74 408	51 990	22 418
Schulen und vorschulische Bildung												
1975	2 250 188	1 356 720	986 752	1 383 021	1 222 090	160 931	-	-	-	505 402	5 303	500 100
1985	3 321 224	2 277 898	1 074 770	2 422 801	2 114 922	307 880	-	-	-	151 994	2 933	149 061
1995	5 170 329	3 309 025	1 915 666	3 517 955	2 983 396	534 559	-	-	-	419 032	1 761	417 270
2000	5 366 664	3 354 970	2 030 692	3 688 192	3 122 513	565 679	-	-	-	295 376	669	294 707
2002	5 715 439	3 482 867	2 289 781	3 858 103	3 222 715	635 388	-	-	-	367 158	853	366 305
2004	6 786 555	4 639 592	2 245 242	5 008 018	4 352 788	655 231	-	-	-	280 136	322	279 814
Hochschulen												
1975	693 929	695 532	-	401 047	401 047	-	-	-	-	124 101	124 101	-
1985	938 522	938 548	-	494 720	494 720	-	-	-	-	72 104	72 104	-
1995	1 417 471	1 417 575	-	672 467	672 467	-	-	-	-	57 832	57 832	-
2000	1 560 045	1 560 286	-	548 489	548 489	-	-	-	-	88 583	88 583	-
2002	1 801 463	1 801 463	-	9 399	9 399	-	-	-	-	56 843	56 843	-
2004	1 825 130	1 825 130	-	118 186	118 186	-	-	-	-	34 566	34 566	-
Förderung des Bildungswesens, sonstiges Bildungswesen												
1975	253 943	232 553	72 944	2 861	1 758	1 103	-	-	-	619	522	97
1985	360 073	284 050	90 394	66 528	7 420	59 108	-	-	-	6 177	3 844	2 333
1995	426 703	297 415	145 871	103 911	7 055	96 856	-	-	-	5 339	-	5 339
2000	371 374	241 645	139 427	90 246	6 839	83 407	-	-	-	9 010	1 270	7 741
2002	451 978	320 946	142 718	168 849	88 015	80 835	-	-	-	4 008	-	4 008
2004	455 563	336 875	128 527	167 541	93 312	74 229	-	-	-	1 367	-	1 367
Wissenschaft, Forschung außerhalb der Hochschulen												
1975	80 873	73 495	8 879	17 556	14 524	3 031	-	-	-	5 002	4 428	574
1985	195 227	188 293	7 326	53 199	49 838	3 361	-	-	-	5 713	5 113	600
1995	271 183	258 451	14 015	55 685	50 855	4 830	-	-	-	5 135	4 405	730
2000	262 060	246 640	16 487	51 287	46 935	4 352	-	-	-	3 840	18	3 822
2002	296 591	279 806	16 923	52 859	46 341	6 518	-	-	-	1 503	332	1 171
2004	281 679	259 736	23 403	43 004	34 358	8 646	-	-	-	3 555	225	3 330
Kulturelle Angelegenheiten												
1975	170 798	81 676	103 581	53 566	18 333	35 233	-	-	-	12 581	2 497	10 084
1985	310 974	166 001	165 972	84 698	39 595	45 103	-	-	-	30 353	7 671	22 681
1995	475 226	241 038	262 236	141 826	61 169	80 656	-	-	-	30 259	7 672	22 587
2000	502 155	255 436	275 642	126 664	44 780	81 884	-	-	-	32 913	4 693	28 220
2002	494 235	256 271	262 362	124 540	38 381	86 159	-	-	-	25 003	5 554	19 449
2004	470 317	247 902	248 223	119 680	38 845	80 834	-	-	-	24 291	4 481	19 809
Soziale Sicherung												
1975	1 651 746	943 892	923 259	240 726	56 780	183 946	-	-	-	49 933	7 313	42 620
1985	2 841 304	1 565 165	2 285 229	339 591	61 129	278 462	-	-	-	22 843	4 727	18 116
1995	5 317 611	2 283 691	4 612 548	590 177	100 693	489 483	-	-	-	37 938	2 751	35 187
2000	4 955 975	2 384 987	4 151 454	550 431	90 016	460 415	-	-	-	22 221	63	22 158
2002	5 308 287	2 660 915	4 429 869	640 376	87 072	553 304	-	-	-	13 661	12	13 650
2004	5 827 404	2 768 470	4 864 972	652 955	82 144	570 811	-	-	-	12 280	228	12 052

Noch: 1. Ausgewählte Einnahmen und Ausgaben des Landes und der Kommunen

Aufgaben-Bereich Jahr	Bereinigte Gesamteinnahmen			Darunter						Finanzierungssaldo		
				Steuern (netto)			Zuweisungen für lfd. Zwecke, Erstattungen v. öffentl. Bereich					
	zu-	Land	Gemeinden/ Gv	zu-	Land	Gemeinden/ Gv	zu-	Land	Gemeinden/ Gv	zu-	Land	Gemeinden/ Gv
	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Beträge in 1 000 Euro												
Insgesamt												
1975	10 658 910	6 980 991	5 387 078	6 142 313	4 436 615	1 705 698	3 186 443	1 110 757	2 075 686	-1 857 811	-1 216 681	- 641 130
1985	18 130 272	12 691 003	8 816 931	11 346 226	8 282 440	3 063 786	6 165 111	1 616 315	4 548 796	- 802 535	- 876 240	73 704
1995	26 218 039	17 593 177	13 865 231	17 667 821	13 236 327	4 431 495	9 773 829	2 063 216	7 710 612	-3 049 314	-2 248 441	- 800 873
2000	29 177 670	20 000 619	14 028 549	19 778 028	14 802 834	4 975 194	10 534 339	2 908 363	7 625 976	- 807 526	- 950 823	143 297
2002	27 486 231	18 387 719	14 153 622	18 120 714	13 362 277	4 758 436	10 664 606	2 431 124	8 233 482	-4 037 774	-3 888 213	- 149 561
2004	28 954 169	20 080 069	13 623 967	18 964 057	14 152 164	4 811 893	10 528 368	2 404 651	8 123 716	-2 484 939	-1 768 696	- 716 243
Politische Führung und zentrale Verwaltung, Auswärtige Angelegenheiten, Finanzverwaltung												
1975	112 663	77 974	43 416	-	-	-	61 590	44 976	16 614	- 882 899	- 394 051	- 488 848
1985	241 922	157 345	93 432	-	-	-	112 424	75 545	36 879	-1 334 592	- 568 104	- 766 488
1995	384 761	263 518	131 248	-	-	-	155 066	113 634	41 432	-1 935 142	- 800 672	-1 134 469
2000	439 764	251 485	195 365	-	-	-	128 943	94 666	34 277	-1 988 301	- 801 216	-1 187 085
2002	756 241	530 223	234 601	-	-	-	162 546	125 423	37 123	-3 995 573	-2 568 060	-1 427 515
2004	690 806	479 683	222 144	-	-	-	77 084	37 390	39 693	-2 664 905	-1 201 492	-1 463 412
Öffentliche Sicherheit und Ordnung, Rechtsschutz												
1975	151 561	101 569	61 713	-	-	-	8 006	3 683	4 323	- 621 842	- 501 959	- 119 883
1985	323 849	209 049	144 490	-	-	-	23 373	11 287	12 086	-1 131 862	- 925 971	- 205 891
1995	704 167	367 091	375 086	-	-	-	39 502	19 605	19 897	-1 565 169	-1 276 466	- 288 703
2000	799 656	355 693	476 945	-	-	-	29 911	5 324	24 587	-1 764 541	-1 485 200	- 279 341
2002	753 323	309 839	479 996	-	-	-	32 837	6 559	26 277	-2 059 921	-1 654 717	- 405 204
2004	867 444	416 338	485 757	-	-	-	33 495	6 996	26 499	-2 340 928	-1 948 751	- 392 177
Schulen und vorschulische Bildung												
1975	51 505	17 975	126 815	-	-	-	50 051	7 634	42 417	-2 198 682	-1 338 745	- 859 937
1985	72 674	16 302	87 817	-	-	-	149 093	1 609	147 485	-3 248 550	-2 261 596	- 986 953
1995	129 902	22 028	162 238	-	-	-	190 841	1 634	189 207	-5 040 426	-3 286 997	-1 753 429
2000	164 223	31 513	151 707	-	-	-	261 351	4 972	256 378	-5 202 441	-3 323 457	-1 878 985
2002	188 931	34 420	211 721	-	-	-	252 513	8 408	244 105	-5 526 508	-3 448 447	-2 078 060
2004	245 649	84 013	259 915	-	-	-	241 667	3 196	238 471	-6 540 906	-4 555 579	-1 985 327
Hochschulen												
1975	195 958	197 561	-	-	-	-	14 559	14 559	-	- 497 971	- 497 971	-
1985	170 442	170 468	-	-	-	-	26 749	26 749	-	- 768 080	- 768 080	-
1995	258 158	258 261	-	-	-	-	68 851	68 851	-	-1 159 313	-1 159 313	-
2000	267 093	267 334	-	-	-	-	28 472	28 472	-	-1 292 952	-1 292 952	-
2002	162 701	162 701	-	-	-	-	234	234	-	-1 638 762	-1 638 762	-
2004	152 151	152 151	-	-	-	-	4 908	4 908	-	-1 672 979	-1 672 979	-
Förderung des Bildungswesens, sonstiges Bildungswesen												
1975	111 929	110 999	52 484	-	-	-	160 435	99 401	61 033	- 142 014	- 121 554	- 20 460
1985	120 913	93 951	41 333	-	-	-	45 252	25 916	19 337	- 239 160	- 190 099	- 49 061
1995	156 609	109 004	64 188	-	-	-	92 094	64 684	27 410	- 270 094	- 188 411	- 81 683
2000	121 041	78 139	52 599	-	-	-	65 452	49 366	16 086	- 250 333	- 163 506	- 86 828
2002	124 894	82 465	54 114	-	-	-	98 427	80 935	17 492	- 327 084	- 238 481	- 88 604
2004	119 598	92 034	37 403	-	-	-	103 189	90 319	12 869	- 335 965	- 244 841	- 91 124
Wissenschaft, Forschung außerhalb der Hochschulen												
1975	6 797	6 714	1 583	-	-	-	4 920	3 784	1 136	- 74 075	- 66 780	- 7 295
1985	48 499	46 831	2 061	-	-	-	34 428	34 241	188	- 146 727	- 141 462	- 5 265
1995	70 865	69 245	2 903	-	-	-	40 853	40 589	264	- 200 318	- 189 207	- 11 111
2000	38 711	35 003	4 775	-	-	-	23 562	23 439	123	- 223 349	- 211 637	- 11 712
2002	50 129	47 666	2 600	-	-	-	32 683	32 139	543	- 246 462	- 232 140	- 14 323
2004	39 488	36 846	4 102	-	-	-	24 690	24 344	346	- 242 191	- 222 890	- 19 301
Kulturelle Angelegenheiten												
1975	20 075	10 585	23 948	-	-	-	17 448	7 322	10 126	- 150 723	- 71 091	- 79 633
1985	47 646	26 747	41 899	-	-	-	24 530	10 252	14 278	- 263 328	- 139 254	- 124 073
1995	73 775	29 257	72 566	-	-	-	30 607	14 519	16 088	- 401 451	- 211 781	- 189 670
2000	71 973	29 121	71 775	-	-	-	30 782	15 096	15 686	- 430 182	- 226 315	- 203 867
2002	62 440	25 666	61 172	-	-	-	28 546	14 630	13 916	- 431 795	- 230 605	- 201 190
2004	59 068	25 723	59 154	-	-	-	25 352	14 737	10 615	- 411 249	- 222 179	- 189 069
Soziale Sicherung												
1975	461 767	246 843	430 329	-	-	-	469 382	121 075	348 306	-1 189 979	- 697 049	- 492 930
1985	826 118	491 364	1 343 845	-	-	-	1 697 994	401 365	1 296 629	-2 015 186	-1 073 801	- 941 384
1995	1 239 543	600 593	2 217 578	-	-	-	3 086 014	516 947	2 569 067	-4 078 068	-1 683 098	-2 394 970
2000	740 026	455 647	1 864 845	-	-	-	2 722 341	387 776	2 334 565	-4 215 949	-1 929 340	-2 286 609
2002	834 025	542 299	2 074 223	-	-	-	3 296 397	475 403	2 820 994	-4 474 262	-2 118 616	-2 355 646
2004	1 059 987	494 084	2 371 941	-	-	-	3 538 126	420 434	3 117 692	-4 767 417	-2 274 386	-2 493 031

Noch: 1. Ausgewählte Einnahmen und Ausgaben des Landes und der Kommunen

Aufgaben-Bereich Jahr	Bereinigte Gesamtausgaben			Darunter								
				Personalausgaben			Zinsausgaben an Kreditmarkt			Baumaßnahmen		
	zu- sammen	Land	Gemeinden/ Gv	zu- sammen	Land	Gemeinden/ Gv	zu- sammen	Land	Gemeinden/ Gv	zu- sammen	Land	Gemeinden/ Gv
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Beträge in 1 000 Euro												
Gesundheit, Sport und Erholung												
1975	1 208 150	319 861	1 024 404	605 557	84 156	521 401	-	-	-	184 499	22 351	162 149
1985	776 994	291 644	566 657	224 133	19 210	204 924	-	-	-	80 798	14 975	65 824
1995	930 816	340 308	666 429	292 991	14 606	278 385	-	-	-	61 902	5 936	55 966
2000	936 859	332 842	690 960	252 774	7 582	245 192	-	-	-	99 435	4 225	95 211
2002	1 099 912	449 949	725 297	297 144	35 998	261 145	-	-	-	101 255	7 554	93 701
2004	961 112	363 514	686 811	281 290	35 931	245 359	-	-	-	76 150	8 500	67 650
Wohnungswesen, Raumordnung und kommunale Gemeinschaftsdienste												
1975	1 019 565	289 548	761 434	252 845	58 671	194 174	-	-	-	269 306	-	269 306
1985	1 553 115	411 767	1 249 249	423 415	86 936	336 479	-	-	-	371 934	-	371 934
1995	2 587 137	594 132	2 091 332	577 986	116 385	461 600	-	-	-	665 366	10 430	654 936
2000	1 715 959	268 344	1 478 672	508 507	101 558	406 949	-	-	-	255 302	-	255 302
2002	1 585 496	238 787	1 388 615	541 278	103 136	438 142	-	-	-	195 118	4 569	190 550
2004	1 461 701	191 091	1 321 225	532 448	97 976	434 472	-	-	-	160 322	-	160 322
Ernährung, Landwirtschaft und Forsten												
1975	344 862	329 230	16 883	50 431	48 752	1 679	-	-	-	13 275	2 294	10 981
1985	352 380	333 443	19 570	44 554	42 150	2 405	-	-	-	9 189	1 161	8 028
1995	462 451	441 323	23 631	75 823	71 821	4 002	-	-	-	7 669	18	7 650
2000	358 591	335 837	34 547	79 382	77 105	2 277	-	-	-	22 037	-	22 037
2002	437 005	414 833	29 071	84 704	82 150	2 554	-	-	-	29 190	14 002	15 188
2004	380 626	360 420	26 089	81 525	79 891	1 634	-	-	-	15 904	1 233	14 671
Energie und Wasserwirtschaft, Gewerbe, Dienstleistungen												
1975	428 411	365 114	70 742	37 491	30 684	6 808	-	-	-	77 964	55 823	22 141
1985	629 973	551 394	92 925	62 894	48 590	14 304	-	-	-	39 249	21 869	17 380
1995	652 437	500 925	175 483	105 554	82 510	23 043	-	-	-	64 503	22 810	41 693
2000	802 246	571 287	265 977	70 967	35 497	35 470	-	-	-	173 806	121 793	52 013
2002	713 315	483 561	254 858	56 017	15 051	40 966	-	-	-	63 409	24 878	38 531
2004	632 682	388 531	277 728	44 266	15 024	29 242	-	-	-	66 767	14 695	52 072
Verkehrs- und Nachrichtenwesen												
1975	784 559	411 789	529 588	140 846	81 151	59 695	-	-	-	433 973	65 557	368 416
1985	1 055 095	601 582	697 539	216 197	114 019	102 178	-	-	-	523 168	92 744	430 424
1995	1 420 564	713 879	848 913	294 018	158 864	135 154	-	-	-	676 968	156 914	520 053
2000	1 943 455	1 130 141	919 217	275 707	165 521	110 186	-	-	-	652 372	105 972	546 400
2002	2 023 393	1 268 123	876 665	277 914	163 295	114 619	-	-	-	592 327	116 399	475 928
2004	1 748 789	1 090 178	772 340	281 049	173 814	107 235	-	-	-	452 939	65 599	387 340
Wirtschaftsunternehmen												
1975	237 446	122 122	151 869	70 924	61 392	9 532	-	-	-	72 284	10 186	62 098
1985	290 768	121 107	200 122	83 740	68 993	14 747	-	-	-	58 039	6 616	51 423
1995	361 317	135 198	233 857	93 532	78 875	14 657	-	-	-	39 273	7 256	32 018
2000	409 937	141 946	272 079	89 150	75 323	13 828	-	-	-	55 190	4 904	50 286
2002	470 646	153 011	421 258	89 910	73 409	16 502	-	-	-	18 448	5 490	12 958
2004	429 416	149 404	367 706	85 551	70 782	14 769	-	-	-	19 696	3 804	15 891
Allgem. Grund- und Kapitalvermögen, Sondervermögen												
1975	184 174	52 551	137 792	1 884	64	1 820	-	-	-	19 253	8 619	10 634
1985	297 740	89 514	225 015	3 169	110	3 059	-	-	-	46 882	23 831	23 051
1995	466 631	114 602	370 260	3 685	203	3 481	-	-	-	69 390	36 261	33 129
2000	421 788	103 451	329 745	2 317	266	2 051	-	-	-	73 158	45 046	28 112
2002	397 716	92 854	315 782	2 944	290	2 653	-	-	-	70 154	40 922	29 232
2004	315 217	60 325	261 104	2 670	345	2 325	-	-	-	46 611	20 005	26 606
Allgemeine Finanzwirtschaft												
1975	1 439 117	1 848 035	526 221	775 578	629 563	146 015	640 097	283 239	356 858	-	-	-
1985	2 977 194	3 886 366	858 155	1 167 725	959 551	208 174	1 656 262	1 117 003	539 260	-	-	-
1995	4 718 239	6 486 309	1 376 358	2 043 659	1 682 525	361 134	2 452 254	1 835 262	616 992	-	-	-
2000	5 385 827	7 130 036	1 141 618	2 467 345	2 031 331	436 014	2 634 309	2 085 941	548 368	8 374	8 374	-
2002	3 163 470	5 309 709	602 670	238 378	238 378	-	2 774 955	2 247 537	527 419	2 576	2 576	-
2004	3 298 836	5 121 332	553 350	252 484	252 484	-	2 854 036	2 369 039	484 997	202	202	-

Noch: 1. Ausgewählte Einnahmen und Ausgaben des Landes und der Kommunen

Aufgaben-Bereich Jahr	Bereinigte Gesamteinnahmen			Darunter						Finanzierungssaldo		
				Steuern (netto)			Zuweisungen für lfd. Zwecke, Erstattungen v. öffentl. Bereich					
	zu-	Land	Gemeinden/ Gv	zu-	Land	Gemeinden/ Gv	zu-	Land	Gemeinden/ Gv	zu-	Land	Gemeinden/ Gv
	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Beträge in 1 000 Euro												
Gesundheit, Sport und Erholung												
1975	786 736	190 516	732 335	-	-	-	38 246	27 100	11 146	- 421 414	- 129 345	- 292 069
1985	129 582	92 742	118 147	-	-	-	20 694	74	20 620	- 647 413	- 198 902	- 448 510
1995	157 995	87 281	146 634	-	-	-	23 423	827	22 596	- 772 821	- 253 027	- 519 794
2000	158 407	94 010	151 339	-	-	-	26 196	4 635	21 562	- 778 452	- 238 832	- 539 621
2002	191 401	121 201	145 533	-	-	-	21 082	4 226	16 856	- 908 511	- 328 748	- 579 764
2004	203 757	131 205	161 766	-	-	-	20 011	5 180	14 831	- 757 355	- 232 309	- 525 045
Wohnungswesen, Raumordnung und kommunale Gemeinschaftsdienste												
1975	618 693	113 617	536 493	-	-	-	17 351	7 051	10 300	- 400 871	- 175 931	- 224 940
1985	1 150 935	233 397	1 025 440	-	-	-	39 954	8 079	31 875	- 402 179	- 178 370	- 223 809
1995	1 878 690	213 259	1 763 757	-	-	-	69 372	5 448	63 924	- 708 448	- 380 873	- 327 574
2000	1 422 463	217 637	1 235 883	-	-	-	72 083	35 573	36 510	- 293 496	- 50 707	- 242 789
2002	1 247 413	193 399	1 095 919	306	306	-	31 674	351	31 322	- 338 083	- 45 388	- 292 696
2004	1 193 394	167 361	1 076 648	26	26	-	27 851	271	27 580	- 268 307	- 23 730	- 244 577
Ernährung, Landwirtschaft und Forsten												
1975	175 997	173 204	4 045	605	605	-	84 346	84 244	102	- 168 864	- 156 026	- 12 838
1985	162 025	156 866	5 792	4 499	4 499	-	98 978	98 600	378	- 190 355	- 176 577	- 13 778
1995	214 497	211 190	5 811	4 528	4 528	-	95 955	95 100	854	- 247 954	- 230 133	- 17 821
2000	148 882	143 835	16 840	5 313	5 313	-	103 565	103 039	526	- 209 709	- 192 002	- 17 707
2002	190 700	188 165	9 432	7 134	7 134	-	60 835	60 239	596	- 246 305	- 226 668	- 19 639
2004	180 391	176 618	9 656	4 483	4 483	-	542	440	102	- 200 235	- 183 802	- 16 433
Energie und Wasserwirtschaft, Gewerbe, Dienstleistungen												
1975	228 361	219 384	16 427	-	-	-	3 569	2 434	1 136	- 200 050	- 145 730	- 54 315
1985	1 304 266	1 292 679	25 933	16 044	16 044	-	22 591	18 666	3 925	674 293	741 285	- 66 992
1995	438 053	387 105	74 919	105 496	105 496	-	21 609	12 221	9 387	- 214 384	- 113 820	- 100 564
2000	460 014	412 037	82 995	108 754	108 754	-	27 320	6 520	20 799	- 342 232	- 159 250	- 182 982
2002	603 740	561 695	67 148	97 726	97 726	-	89 626	69 819	19 807	- 109 575	78 134	- 187 710
2004	617 924	573 514	77 987	88 175	88 175	-	90 663	75 152	15 511	- 14 758	184 983	- 199 741
Verkehrs- und Nachrichtenwesen												
1975	266 355	132 282	290 892	-	-	-	16 348	12 653	3 695	- 518 204	- 279 506	- 238 696
1985	332 888	155 846	421 068	-	-	-	33 641	16 125	17 517	- 722 207	- 445 736	- 276 471
1995	615 888	346 920	411 196	-	-	-	80 813	64 197	16 616	- 804 676	- 366 959	- 437 717
2000	1 030 644	765 715	370 834	-	-	-	438 163	426 331	11 831	- 912 811	- 364 426	- 548 383
2002	1 047 642	822 382	346 656	-	-	-	478 211	467 877	10 334	- 975 751	- 445 741	- 530 009
2004	1 051 802	851 445	314 085	-	-	-	547 031	540 345	6 685	- 696 987	- 238 733	- 458 255
Wirtschaftsunternehmen												
1975	294 918	124 873	206 590	-	-	-	1 313	355	958	57 472	2 751	54 721
1985	493 280	169 502	354 238	-	-	-	4 344	2 321	2 023	202 511	48 395	154 116
1995	789 041	285 609	511 170	-	-	-	2 357	914	1 443	427 724	150 411	277 312
2000	1 175 665	278 292	901 462	-	-	-	5 069	781	4 288	765 728	136 346	629 383
2002	1 495 854	324 922	1 274 554	-	-	-	86 445	177	86 268	1 025 208	171 911	853 296
2004	996 346	317 855	766 186	-	-	-	84 513	15	84 498	566 930	168 451	398 480
Allgem. Grund- und Kapitelvermögen, Sondervermögen												
1975	180 709	55 972	130 907	-	-	-	515	-	515	- 3 465	3 421	- 6 886
1985	289 163	108 027	197 926	-	-	-	1 252	208	1 044	- 8 576	18 513	- 27 090
1995	604 013	102 083	520 162	-	-	-	1 224	155	1 069	137 382	- 12 519	149 902
2000	565 111	102 557	473 962	-	-	-	927	186	741	143 323	- 894	144 217
2002	471 046	84 254	397 712	-	-	-	1 017	299	718	73 330	- 8 600	81 930
2004	1 270 585	827 538	449 258	-	-	-	875	199	676	955 368	767 213	188 154
Allgemeine Finanzwirtschaft												
1975	6 994 884	5 200 922	2 729 100	6 141 707	4 436 009	1 705 698	2 238 366	674 488	1 563 878	5 555 767	3 352 888	2 202 879
1985	12 416 067	9 269 884	4 913 510	11 325 684	8 261 898	3 063 786	3 829 811	885 278	2 944 533	9 438 873	5 383 518	4 055 355
1995	18 502 082	14 240 735	7 405 776	17 557 797	13 126 302	4 431 495	5 775 247	1 043 891	4 731 357	13 783 844	7 754 426	6 029 418
2000	21 573 999	16 482 604	7 977 222	19 663 961	14 688 767	4 975 194	6 570 203	1 722 186	4 848 017	16 188 172	9 352 568	6 835 604
2002	19 305 753	14 356 421	7 698 241	18 015 548	13 257 111	4 758 436	5 991 536	1 084 407	4 907 129	16 142 283	9 046 712	7 095 571
2004	20 205 778	15 253 659	7 327 965	18 871 372	14 059 479	4 811 893	5 708 371	1 180 724	4 527 647	16 906 942	10 132 327	6 774 615

2. Staatliche und kommunale Schulden in Niedersachsen ¹⁾

Stichtag 31.12.	Land, Gemeinden/Gemeindeverbände zusammen				Davon							
					Land ²⁾				Gemeinden/Gemeindeverbände			
	Mio. €	Euro je Einwohner	Veränderung gegenüber Vorjahr		Mio. €	Euro je Einwohner	Veränderung gegenüber Vorjahr		Mio. €	Euro je Einwohner	Veränderung gegenüber Vorjahr	
			Mio. €	%			Mio. €	%			Mio. €	%
1. Schulden insgesamt												
1950	x	x	x	x	x	x	x	x	38,8	6	x	x
1955	2 003,7	306	x	x	1 749,6	267	x	x	254,1	39	x	x
1960	2 608,0	397	x	x	1 735,3	264	x	x	872,6	133	x	x
1965	4 182,7	604	x	x	2 252,5	325	x	x	1 930,2	279	x	x
1970	5 939,3	834	x	x	2 927,1	411	x	x	3 012,2	423	x	x
1975	10 792,6	1 488	1 837,5	+20,5	5 308,3	732	1 136,4	+27,2	5 484,3	756	701,1	+14,7
1980	17 375,7	2 398	1 625,9	+10,3	10 393,8	1 435	1 243,5	+13,6	6 981,9	964	382,4	+5,8
1981	19 167,9	2 640	1 792,1	+10,3	11 642,3	1 603	1 248,4	+12,0	7 525,6	1 036	543,7	+7,8
1982	20 972,4	2 888	1 804,6	+9,4	12 908,3	1 778	1 266,1	+10,9	8 064,1	1 111	538,5	+7,2
1983	22 303,0	3 076	1 330,5	+6,3	14 089,8	1 943	1 181,4	+9,2	8 213,1	1 133	149,1	+1,8
1984	23 270,6	3 219	967,6	+4,3	15 132,3	2 093	1 042,6	+7,4	8 138,2	1 126	- 74,9	-0,9
1985	24 135,3	3 350	864,7	+3,7	16 000,6	2 221	868,3	+5,7	8 134,7	1 129	- 3,5	-0,0
1986	25 416,2	3 533	1 280,8	+5,3	17 146,2	2 383	1 145,6	+7,2	8 269,9	1 149	135,2	+1,7
1987	27 186,6	3 782	1 770,5	+7,0	18 798,5	2 615	1 652,3	+9,6	8 388,1	1 167	118,2	+1,4
1988	28 819,5	4 020	1 632,9	+6,0	20 370,6	2 841	1 572,1	+8,4	8 448,8	1 179	60,7	+0,7
1989	29 209,5	4 049	390,1	+1,4	20 727,5	2 873	356,8	+1,8	8 482,0	1 176	33,2	+0,4
1989 ⁴⁾	29 204,7	4 048	385,3	+1,3	20 726,8	2 873	356,2	+1,7	8 477,9	1 175	29,1	+0,3
1990	30 701,5	4 183	1 496,8	+5,1	22 074,9	3 007	1 348,1	+6,5	8 626,6	1 175	148,7	+1,8
1991	31 703,9	4 271	1 002,3	+3,3	22 755,9	3 065	681,0	+3,1	8 948,0	1 205	321,3	+3,7
1992	33 416,9	4 443	1 713,0	+5,4	24 145,4	3 210	1 389,5	+6,1	9 271,5	1 233	323,5	+3,6
1993	35 941,6	4 720	2 524,7	+7,6	26 458,6	3 475	2 313,2	+9,6	9 482,9	1 246	211,4	+2,3
1994	38 035,4	4 952	2 093,8	+5,8	28 460,9	3 706	2 002,3	+7,6	9 574,5	1 247	91,6	+0,9
1995	39 663,0	5 121	1 627,5	+4,3	30 106,3	3 887	1 645,4	+5,8	9 556,6	1 234	- 17,9	-0,2
1996	41 293,7	5 297	1 630,8	+4,1	31 756,7	4 074	1 650,4	+5,5	9 537,0	1 224	- 19,6	-0,2
1997	42 708,4	5 453	1 414,7	+3,4	33 337,3	4 257	1 580,6	+5,0	9 371,1	1 196	- 165,9	-1,7
1998	43 520,4	5 543	812,0	+1,9	34 457,7	4 388	1 120,4	+3,4	9 062,8	1 154	- 308,4	-3,3
1999	43 485,8	5 520	- 34,6	-0,1	34 806,7	4 418	349,0	+1,0	8 679,1	1 102	- 383,7	-4,2
2000	43 847,4	5 542	361,5	+0,8	35 361,0	4 469	554,3	+1,6	8 486,3	1 073	- 192,8	-2,2
2001	46 308,0	5 833	2 460,6	+5,6	38 138,8	4 804	2 777,8	+7,9	8 169,2	1 029	- 317,1	-3,7
2002	49 426,8	6 202	3 118,8	+6,7	41 223,9	5 172	3 085,1	+8,1	8 202,8	1 029	33,7	+0,4
2003	52 743,1	6 602	3 316,3	+6,7	44 495,9	5 570	3 272,0	+7,9	8 247,1	1 032	44,3	+0,5
2004	55 984,3	6 997	3 241,2	+6,1	47 814,8	5 976	3 318,9	+7,5	8 169,5	1 021	- 77,7	-0,9
2005	56 877,8	7 104	893,5	+1,6	48 896,3	6 108	1 081,5	+2,3	7 981,5	997	- 188,0	-2,3
2. Kreditmarktschulden ³⁾												
1950	x	x	x	x	x	x	x	x	26,3	4	x	x
1955	1 020,0	156	x	x	804,3	123	x	x	215,7	33	x	x
1960	1 501,0	228	x	x	740,0	113	x	x	760,9	116	x	x
1965	2 767,1	400	x	x	1 116,1	161	x	x	1 651,0	239	x	x
1970	4 426,5	621	x	x	1 842,1	259	x	x	2 584,4	363	x	x
1975	8 975,8	1 238	1 716,6	+23,6	4 194,7	578	1 100,0	+35,5	4 781,1	659	616,6	+14,8
1980	15 424,2	2 129	1 562,8	+11,3	9 249,0	1 276	1 230,3	+15,3	6 175,3	852	332,4	+5,7
1981	17 175,0	2 365	1 750,7	+11,4	10 466,9	1 442	1 217,9	+13,2	6 708,0	924	532,8	+8,6
1982	18 946,1	2 609	1 771,1	+10,3	11 711,4	1 613	1 244,5	+11,9	7 234,7	997	526,6	+7,9
1983	20 246,4	2 792	1 300,3	+6,9	12 880,5	1 776	1 169,1	+10,0	7 365,9	1 016	131,2	+1,8
1984	21 178,1	2 929	931,7	+4,6	13 880,7	1 920	1 000,2	+7,8	7 297,5	1 009	- 68,5	-0,9
1985	21 996,3	3 053	818,2	+3,9	14 667,4	2 036	786,8	+5,7	7 328,9	1 017	31,4	+0,4
1986	23 245,9	3 231	1 249,6	+5,7	15 760,6	2 191	1 093,2	+7,5	7 485,3	1 040	156,5	+2,1
1987	25 021,8	3 481	1 775,9	+7,6	17 386,9	2 418	1 626,3	+10,3	7 634,9	1 062	149,6	+2,0
1988	26 605,6	3 711	1 583,8	+6,3	18 924,9	2 640	1 538,0	+8,9	7 680,7	1 071	45,8	+0,6
1989	27 077,5	3 753	471,9	+1,8	19 267,3	2 671	342,4	+1,8	7 810,2	1 083	129,5	+1,7
1989 ⁴⁾	27 072,7	3 753	467,1	+1,8	19 266,7	2 671	341,7	+1,8	7 806,1	1 082	125,4	+1,6
1990	28 593,1	3 896	1 520,3	+5,6	20 610,1	2 808	1 343,4	+7,0	7 983,0	1 088	176,9	+2,3
1991	29 619,7	3 990	1 026,6	+3,6	21 282,3	2 867	672,2	+3,3	8 337,4	1 123	354,5	+4,4
1992	31 350,7	4 169	1 731,0	+5,8	22 661,8	3 013	1 379,6	+6,5	8 688,9	1 155	351,5	+4,2
1993	33 900,1	4 452	2 549,4	+8,1	24 969,5	3 279	2 307,6	+10,2	8 930,7	1 173	241,8	+2,8
1994	36 021,6	4 690	2 121,5	+6,2	26 973,0	3 512	2 003,5	+8,0	9 048,6	1 178	118,0	+1,3
1995	37 684,6	4 866	1 663,0	+4,6	28 625,9	3 696	1 652,9	+6,1	9 058,8	1 170	10,1	+0,1
1996	39 347,7	5 047	1 663,2	+4,4	30 283,5	3 885	1 657,6	+5,8	9 064,3	1 163	5,5	+0,1
1997	40 805,7	5 210	1 458,0	+3,7	31 887,8	4 071	1 604,3	+5,3	8 918,0	1 139	- 146,3	-1,6
1998	41 670,0	5 307	864,3	+2,1	33 046,9	4 209	1 159,1	+3,6	8 623,1	1 098	- 294,9	-3,3
1999	41 687,8	5 291	17,8	+0,0	33 437,2	4 244	390,3	+1,2	8 250,6	1 047	- 372,5	-4,3
2000	42 137,4	5 326	449,6	+1,1	34 076,3	4 307	639,1	+1,9	8 061,1	1 019	- 189,5	-2,3
2001	44 662,6	5 626	2 525,2	+6,0	36 879,6	4 645	2 803,3	+8,2	7 783,0	980	- 278,1	-3,5
2002	47 856,6	6 005	3 194,0	+7,2	40 010,1	5 020	3 130,5	+8,5	7 846,5	985	63,5	+0,8
2003	51 243,6	6 414	3 386,9	+7,1	43 339,0	5 425	3 328,9	+8,3	7 904,6	989	58,0	+0,7
2004	54 561,2	6 819	3 317,6	+6,5	46 735,0	5 841	3 396,0	+7,8	7 826,2	978	- 78,4	-1,0
2005	55 469,0	6 928	907,8	+1,7	47 854,8	5 977	1 119,8	+2,4	7 614,1	951	- 212,0	-2,7

1) Bis 1992 Gebietsstand vor dem 03.10.1990. - 2) Bis 1994 einschl. Ausgleichsforderungen. Ohne Schulden der Nds. Gesellschaft für öffentl. Finanzierungen m.b.H. - 3) Ab 1990 ohne Verpflichtungen aus kreditähnlichen Rechtsgeschäften. - 4) Zum Vergleich ohne Verpflichtungen aus kreditähnlichen Rechtsgeschäften.

Ernährung, Land- und Forstwirtschaft 10% sowie Verkehr 8%. Für Fürsorge und Jugendhilfe einschließlich der dazugehörigen Einrichtungen wurden lediglich 3% der allgemeinen Deckungsmittel eingesetzt.

Auf der kommunalen Ebene waren die Schwerpunkte ebenfalls im Bereich der Schulen (Bau und Unterhaltung) mit knapp 30% des Zuschussbedarfs zu finden sowie im Bau- und Wohnungswesen mit 20% und bei den Straßen mit 11%. Die Belastung durch Fürsorge und Jugendhilfe bzw. soziale Angelegenheiten lag 1952 bei 14%. Bis Mitte der siebziger Jahre änderte sich der Anteil nur unwesentlich. Bis 2004 stieg dagegen die Belastung drastisch auf gut 38% des gesamten Zuschussbedarfs und bildet bei den Kommunen den Aufgabenschwerpunkt schlechthin. Mit deutlichem Abstand folgt der Aufgabenbereich Schulen, der gegenüber den siebziger Jahren (ca. 27%) deutlich an Gewicht verloren hat (17%).

Die Betrachtung des Finanzierungssaldos für den Landeshaushalt zwischen 1975 und 2004 zeigt, dass sich die Aufgabengewichtung in diesem Zeitraum nicht mehr wesentlich verschoben hat. Spitzenreiter ist nach wie vor der Schulbereich. Der Bereich soziale Sicherung hat mit Platz zwei auch beim Land gegenüber den fünfziger Jahren drastisch an Bedeutung gewonnen und den Bereich öffentliche Sicherheit und Ordnung, Rechtsschutz an Bedeutung übertroffen (Platz 3). Auf Platz 4 folgten die Hochschulen.

In Tabelle 1 sind für den Zeitraum 1975 bis 2004 ausgewählte Daten zusammengestellt. Die für die Jahre 2000, 2002 und 2004 teilweise unplausibel erscheinenden Ergebnisse bei den bereinigten Gesamtausgaben und den Personalausgaben ergeben sich daraus, dass die Ausgaben für Versorgung teilweise zentral und teilweise dezentral in den einzelnen Aufgabenblöcken nachgewiesen wurden.

Die Verschuldung von Land und Kommunen

Investitionen und Investitionsförderungsmaßnahmen dürfen von Land und Kommunen durch die Aufnahme von Krediten finanziert werden. Bei den Kommunen wuchs der Berg an Schulden von 1950 bis zum Anfang der achtziger Jahre auf das heutige Niveau von ca. 8 Mrd. €. Sein Maxi-

mum erreichte er 1994 mit 9,6 Mrd. €. Hinzu kommen noch einmal ca. 8 Mrd. € an Schulden von öffentlichen Fonds, Einrichtungen und Unternehmen (ÖFEU). Die ÖFEU sind insbesondere durch die Ausgliederung von Aufgaben aus den Kernhaushalten entstanden. Ihre Schulden belasten allerdings die Kommunalhaushalte wenig, da es sich hier weitgehend um gebührenfinanzierte Bereiche handelt (z. B. Abfallbeseitigung, Abwasserbeseitigung, Wasserversorgung). Daneben ist seit Mitte der neunziger Jahre eine steigende Tendenz zur ergänzenden Finanzierung der Verwaltungshaushalte durch Kassenkredite zu beobachten. Diese der Liquiditätssicherung dienenden Kredite überschritten 1996 erstmals einen Stand von einer halben Mrd. €. Im Jahr 2005 wurde ein Stand von Höhe von 4 Mrd. € erreicht.

Das Wachstum der Schulden des Landes verlief im Vergleich zu den Kommunen eher kontinuierlich steigend von 1,7 Mrd. € Mitte der fünfziger Jahre auf 48,9 Mrd. € im Jahr 2005. Eine Privatisierung von Einrichtungen und damit verbunden eine Verlagerung von Schulden aus dem Landeshaushalt auf diese Einrichtungen hatte beim Land einen weit geringeren Umfang als auf der kommunalen Ebene. Auch spielen Kassenkredite bei der Verschuldung des Landes keine Rolle. Da nach der heute gültigen Haushaltssystematik Schuldenaufnahmen und -tilgungen nach dem Gesamtdeckungsprinzip also zentral nachgewiesen werden, kann aus den Rechnungsergebnissen von Land und Kommunen nicht entnommen werden, für welche Aufgabe Schulden aufgenommen wurden.

Neben der Tatsache, dass Schulden auch irgendwann einmal getilgt werden müssen, sind die öffentlichen Haushalte ebenfalls durch die Zinszahlungen belastet, die in Abhängigkeit von Schuldenhöhe und Zinssatz fällig werden. Bei den Kommunalhaushalten betrug der Anteil an den Gesamteinnahmen, der für Zinszahlungen an den Kreditmarkt verausgabt werden musste, 6,6% im Jahr 1975 und reduzierte sich bis 2004 auf 3,6%. Hierbei sind die Zinsen für Kassenkredite bereits mit enthalten.

In umgekehrter Weise erhöhte sich die Belastung des Landeshaushalts durch Zinszahlungen an den Kreditmarkt von einem Anteil von 4,1% in 1975, also ein deutlich geringerer Wert im Vergleich zu den Kommunen, auf 12,2% in 2002 bzw. 11,8% im Jahre 2004.

Zusammenfassung

Knapp die Hälfte der Ausgaben des Landes entfielen auf Personalausgaben. Die Kommunen gaben ca. ein Drittel der Ausgaben für ihr Personal aus. Der Anteil an Ausgaben für Sachinvestitionen lag bei den Kommunen höher als beim Land, sank aber von ca. einem Drittel der Ausgaben in den siebziger Jahren auf 11% im Jahr 2004. Aufgabenschwerpunkte lagen in den fünfziger Jahren beim Land bei den Schulen und der Polizei. Bis 2004 gewann die soziale Sicherung stark an Bedeutung. Bei den Kommunen entwickelte sich die soziale Sicherung zum größten Aufgabenschwerpunkt. 2004 mussten hierfür 38% der allgemeinen Deckungsmittel aufgewendet werden. Der Schuldenberg des Landes wuchs kontinuierlich bis 2005 auf 49 Mrd. € an. Bei den Kommunen liegt der Schuldenstand seit Anfang der achtziger Jahre bei ca. 8 Mrd. €.